



El rol de la cooperación público – privada en el futuro de la facilitación del comercio y la seguridad en las fronteras

THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE COOPERATION IN THE FUTURE OF ENABLING TRADE AND SECURING BORDERS

Escribe / By: Allen Gina

El enfoque “primero la seguridad” en el comercio tomado por los Estados Unidos y, posteriormente, por muchos de sus socios comerciales después de los ataques del 11 de Setiembre del 2001, se ha reequilibrado en años recientes con más de un enfoque en el movimiento de la carga con velocidad.

Este enfoque ha continuado ganando importancia tanto como la recuperación global ha continuado luego de la crisis financiera de 2008. Como se ejemplifica a través de la misión de BASC, las agencias de gestión de fronteras y la industria del comercio pueden trabajar juntos para avanzar en sus intereses mutuos en una segura y eficiente cadena de suministro que promueva la prosperidad económica así como la seguridad nacional.

Las ideas y tecnologías innovadoras están promoviendo esos intereses a través de la colaboración gobierno-industria. Los programas de Operador Económico Autorizado (OEA) continúan expandiéndose alrededor del mundo a medida que más agencias fronterizas y socios de la industria reconocen las ventajas de compartir información a cambio de beneficios de facilitación del comercio. Por otra parte, las autoridades fronterizas pueden multiplicar el alcance de sus programas OEA a través de Acuerdos de Reconocimiento Mutuo (ARM), los cuales permiten a los socios extranjeros intercambiar datos y aprovechar las auditorías y validaciones existentes de cada uno. Los programas OEA y los acuerdos ARM son reconocidos como componentes clave del Marco Normativo SAFE de la Organización Mundial de Aduanas (OMA).

Más allá de los programas individuales, los grupos de asesores de la industria que regularmente se reúnen con las agencias de administración de fronteras, acogen la oportunidad de promover nuevos programas creativos. Es alentador ver más de este tipo de consejos de asesores que promueven la “co-creación” y “educación bidireccional” que está siendo implementado con mayor frecuencia en diferentes partes del mundo. Algunas áreas clave de la colaboración público-privada en que yo estaba involucrado personalmente mientras trabajaba en el Servicio de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP por sus siglas en inglés), y realizado en colaboración con el grupo de asesores a la industria de CBP puede servir como

The “security first” approach towards trade that was taken by the United States and, by extension, many of its trading partners after the September 11th, 2001 attacks has been rebalancing in recent years with more of a focus on moving cargo with speed. This approach has continued to gain significance as global recovery continues after the 2008 financial crisis. As is exemplified through the BASC mission, border management agencies and the trade industry can work together to advance their mutual interests in a secure, efficient supply chain that promotes economic prosperity, as well as national security.

Innovative ideas and technologies are promoting those interests through the expansion of government-industry collaboration. Authorized Economic Operator (AEO) programs continue

to expand around the world as more border agencies and industry partners recognize the advantages of sharing information in exchange for trade facilitation benefits. Furthermore, border authorities can multiply the reach of their AEO programs through Mutual Recognition Agreements (MRAs), which allow foreign partners to exchange data and leverage each other's existing audits and validations. AEO programs and MRAs are recognized as key components promoted by the World Customs Organization (WCO) SAFE Framework of Standards.

Beyond individual programs, formalized industry advisory groups that regularly meet with border management agencies provide the opportunity to foster creative new programs. It is encouraging to see more of these types of advisory councils that promote ‘co-creation’ and ‘bi-directional education’ being implemented with increasing frequency in different parts of the world. A few key areas of public – private collaboration that I was personally involved with while serving at U.S. Customs and Border Protection (CBP), and done in collaboration with CBP's industry advisory group can serve as best practices in Peru and throughout Latin America.

While AEO or other Trusted Trader Program agreements may create greater efficiencies and benefits with a country's Customs service, the agreement may not necessarily extend to other agencies with regulatory authorities at the border, such as agricultural inspection or environmental protection agencies. In these instan-

buenas prácticas en el Perú y en toda América Latina.

Mientras OEA u otro programa de comerciantes confiables pueden crear grandes eficiencias y beneficios con las aduanas de países, el acuerdo puede no necesariamente extenderse a otras agencias con autoridades de regulación en las fronteras, tales como la inspección agrícola o agencias de protección medioambiental. En estos casos un servicio de aduanas puede trabajar con otras agencias en nombre de sus socios de la industria para ampliar el alcance de programas existentes al tiempo de proveer beneficios para todas las partes involucradas. Estos grupos de asesores también permiten un servicio de Aduanas para solicitar la opinión de sus grupos de interés locales y promover sus intereses en un escenario global con la OMA o la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Acuerdos de intercambio de datos específicos son otra área donde la “co-creación” es crítica. En 2010, en respuesta a una detección de explosivos escondidos en cartuchos de tinta con destino a los EE.UU. por avión, el CBP puso en práctica rápidamente el programa piloto de Air Cargo Avance Screening (ACAS). ACAS es un programa de comerciante confiable centrado en el intercambio de elementos de datos clave compartidos en los eslabones anteriores de la cadena de suministro. Debido a que las partes interesadas de la industria fueron capaces de “co-crear” muchas de las reglas del ACAS, el programa piloto fue implementado con más facilidad que si hubiera sido obligatorio.

La aplicación de las leyes de comercio, en tanto pertenecen a una compleja cadena de suministro y valor, deben también ser un área de co-

laboración. Particularmente en temas como los derechos de propiedad intelectual o la aplicación de medidas anti-dumping, donde los comerciantes que cumplen tienen un aporte en mantener un campo de juego justo, el intercambio de inteligencia comercial entre las autoridades de fronteras y la comunidad comercial puede conducir a acciones coercitivas contra los infractores.

Actualmente se encuentra en curso en los Estados Unidos un enfoque de transformación más avanzada para reinventar la manera en que un servicio de aduanas interactúa con el comercio. Con la finalidad de mejorar la experiencia de la Aduana de EEUU en las prácticas de la industria y mejorar su servicio al cliente, el CBP ha creado Centros de Excelencia y Experiencia (CEE por sus siglas en inglés) que está enfocado en 10 áreas diferentes

ces a Customs service can work with other agencies on behalf of its industry partners to expand the scope of existing programs while providing benefits to all parties involved. These advisory groups also allow a Customs service to solicit input from its local stakeholders and advance their interests on a global stage with the WCO or World Trade Organization (WTO).

Specific data-sharing agreements are another area where ‘co-creation’ is critical. In 2010, in response to the detection of explosives hidden in ink cartridges bound for the U.S. by airplane, CBP expeditiously implemented the Air Cargo Advance Screening (ACAS) program pilot. ACAS is a focused Trusted Trader Program that centers on the exchange of key data elements shared at earlier points in the supply chain. Because industry stakeholders were able to ‘co-create’ many of the ACAS rules, the pilot was implemented more

smoothly than if it had been forced on them without their input.

The enforcement of trade laws, as they pertain to a very complex supply and value chain must also be an area of collaboration. Particularly on issues such as intellectual property rights or anti-dumping enforcement, where compliant traders have a stake in maintaining a fair playing field, the exchange of trade intelligence between border authorities and the trade community can lead to enforcement actions against violators.

One more advanced transformational approach to reinventing how a Customs Service interacts with the trade is currently ongoing in the United States. In order to enhance U.S. Customs’ expertise in industry practices and improve its customer service to the trade, CBP has created Centers of Excellence and Expertise (CEEs), focused around 10 different industry areas. The CEEs, which are up and running will continue to develop over time until fully implemented, allow CBP personnel to enhance their relationships with key trade stakeholders and manage trade more efficiently through an account-based process rather than a transaction-based process.

When manufacturers of cargo security technology better understand the needs of border management authorities they are able to tailor solutions that most benefit the interests of secure, efficient trade. For example, state of the art non-intrusive inspection (NII) technologies, while producing clearer images of containers faster, are now allowing those images to be taken from various makes and models of NII equipment and to be reviewed remotely in real time at centralized locations. In addition to faster

Sobre el autor

ABOUT THE AUTHOR

Allen Gina es socio fundador de CT Strategies, una empresa que proporciona información inteligente a empresas y países sobre el movimiento transfronterizo de personas, carga y medios de transporte.

El señor Gina pasó más de 30 años en la Aduana estadounidense en numerosos campos y posiciones administrativas. Antes de retirarse fue el Asistente de Comisionado en tres oficinas diferentes: Oficina de Comercio Internacional; Oficina de Asuntos Internacionales; y la Oficina de Inteligencia y Coordinación de Operaciones.

Su biografía completa se puede encontrar en www.ct-strategies.com

The author is a founding partner of CT Strategies, a firm that provides insights to companies and countries on the cross border movement of people, cargo and conveyances.

Mr. Gina spent over 30 years at U.S. Customs in numerous field and headquarter positions. Prior to retiring he held the position of ‘Assistant Commissioner’ in three different offices: Office of International Trade; Office of International Affairs; and Office of Intelligence and Operations Coordination. His full biography can be found at www.ct-strategies.com